

IRPINIAMBIENTE S.P.A.



DECRETO n. 104 del 13/07/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI PRELIEVO E TRASPORTO RECUPERO/SMALTIMENTO Ingombranti misti - CER 20.03.07 - provenienti dalla raccolta differenziata della Provincia di Avellino.

L' AMMINISTRATORE UNICO

DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART 32 DEL D.LGS 50/2016

Premesso che:

- la società Irpiniambiente S.p.A., è affidataria del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti per la Provincia di Avellino ai sensi della Legge Regionale 4/2007 e ss.mm.ii. e D.L. 30/12/2009, n. 195 convertito in Legge del 26/02/2010, n. 26, e ss.mm.ii.;
- con atto n. 4 del 30/09/2010 – il Presidente della Provincia – Commissario Straordinario ex articolo 11 legge 26/02/2010 di conversione del D.L. n. 195/2009 – approvava il Piano industriale per la gestione dei rifiuti della Provincia di Avellino;
- con Contratto di servizio Rep. n. 117 del 02/12/2010, registrato in Avellino il 20/12/2010 al n. 1015, la Provincia di Avellino ha affidato ad Irpiniambiente S.p.A. la gestione del ciclo integrato dei rifiuti al fine del perseguimento della missione di carattere generale di competenza della Provincia ai sensi della L.R. 4/2007 e della Legge n. 26 del 26/02/2010 di conversione con modificazioni del D.L. n. 195/2009;

1

Vista la L.R. n. 6 del 04.04.2016 art. 14 comma 3 che recita "In fase transitoria di riordino de ciclo dei rifiuti, in attesa degli affidamenti che saranno disposti dagli Enti di Governo negli ambiti ottimali, proseguono le attività attribuite alle società provinciali ai sensi delle norme vigenti";

Considerato che

- Irpiniambiente S.p.A. (di seguito anche solo Società), svolge in regime in house providing il servizio di igiene urbana per conto di diversi Comuni della Provincia di Avellino;
- il programma degli acquisti di forniture e servizi annovera, tra i servizi da affidare, anche quello di ritiro, trasporto e trattamento dei rifiuti ingombranti individuati con il CER 20.03.07 provenienti dalla raccolta differenziata;
- Irpiniambiente ha l'esigenza di affidare il servizio di prelievo, trasporto e trattamento di rifiuti ingombranti provenienti dall'attività di raccolta differenziata, finalizzato alla valorizzazione dei materiali recuperabili ed al corretto smaltimento dei sovralli (CER 20.03.07);
- che l'appalto da affidare comprende le seguenti prestazioni con le seguenti modalità:
- Lotto 1: prelievo e trasporto del rifiuto a cura dell'aggiudicatario dalle seguenti sedi Irpiniambiente:

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale
Piazza Libertà, 1
83100 Avellino

Sede amministrativa
Via Cannaviello, 57
83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it



IRPINIAMBIENTE S.P.A.

- o STIR AVELLINO sito in Avellino, via Pianodardine 82;
- o Centro di Raccolta sito in S. Angelo dei Lombardi, Località Erbaia;
- o Centro di Raccolta sito in Ariano Irpino, Località PIP Camporeale.
- Lotto 2: conferimento diretto dei rifiuti da parte di Irpiniambiente all'impianto indicato dall'aggiudicatario.

I quantitativi totali del servizio, sommando i due lotti, ammontano a circa 900t nei tre mesi, equamente suddivisi tra Lotto 1 e Lotto 2.

- Lotto 1

L'importo unitario posto a base di gara del servizio per il Lotto 1 è fissato in Euro 232,30 oltre IVA per ogni tonnellata di rifiuto ritirato, trasportato e conferito, di cui Euro 2,30 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

L'importo presuntivo del servizio, in ragione di 2000 tonnellate è determinato in 464.600,00 € oltre IVA di cui 4.646,00 € per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso

Si precisa che i quantitativi sopra riportati, non sono vincolanti.

- Lotto 2

L'importo unitario posto a base di gara del servizio per il Lotto 2 è fissato in Euro 200,00 oltre IVA per ogni tonnellata di rifiuto conferito, comprensivi del costo del personale e di quello relativo alla sicurezza, gli oneri per i costi da interferenza sono pari a zero.

L'importo presuntivo del servizio, in ragione di 2000 tonnellate è determinato in 400.000,00 €.

In ragione delle tonnellate di rifiuti da trasportare e trattare l'importo posto a base di gara è

- **LOTTO 1** pari ad Euro oltre IVA, così ripartito:

tonnellate	€/tonnellata	Importo	di cui oneri per la sicurezza
2.000	232,30	464.600,00	4.646

- **LOTTO 2** pari ad Euro oltre IVA, così ripartito:

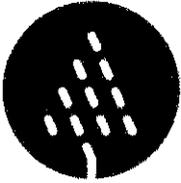
tonnellate	€/tonnellata	Importo	di cui oneri per la sicurezza
2.000	200,00	400.000,00	0

L'operatore economico può partecipare ad entrambi i lotti.

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale Sede amministrativa
Piazza Libertà, 1 Via Cannaviello, 57
83100 Avellino 83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it



IRPINIAMBIENTE S.P.A.

- Irpinia Ambiente si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e vantaggiosa, a proprio insindacabile giudizio;

VISTO

- l'art. 95, comma 4, del D. Lgs n. 50/2016 secondo cui "può essere utilizzato il criterio del minor prezzo
b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)";
- l'art. 95, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 secondo cui "*le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta*";

CONSIDERATO CHE

- Irpiniambiente, dovendo affidare il servizio di prelievo, trasporto e trattamento di rifiuti ingombranti da eseguirsi presso impianti muniti di apposite autorizzazioni che operano con processi standardizzati e non ricorrendo, nel caso di specie, l'ipotesi dell'alta incidenza di manodopera, intende adottare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016;
- il Consiglio di Stato, con riferimento ad un appalto per l'affidamento del servizio di trattamento della frazione non indifferenziata, ha precisato che in tale tipologia di servizi "*la standardizzazione deriva dalla circostanza che si tratta di servizi che devono rispettare la normativa vigente e ciò è appunto riferibile anche agli impianti di trattamento*" (Cons. di Stato n. 444/2020);
- nello specifico, il Consiglio di Stato, nella menzionata pronuncia, ha sancito quanto segue "*il legittimo ricorso al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del Codice dei contratti pubblici, in deroga alla generale preferenza accordata al criterio di aggiudicazione costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa, si giustifica, tra altro, per l'affidamento di forniture o di servizi che siano, per loro natura, strettamente vincolati a precisi e inderogabili standard tecnici o contrattuali ovvero caratterizzati da elevata ripetitività e per i quali non vi sia quindi alcuna reale necessità di far luogo all'acquisizione di offerte differenziate (Cons. Stato, III, 13 marzo 2018, n. 1609; 2 maggio 2017, n. 2014). A loro volta, le linee guida Anac n. 2, approvate nel 2016 e aggiornate nel 2018, chiariscono che "i servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato" menzionati dal Codice sono quei servizi o forniture che, anche con riferimento alla prassi produttiva sviluppatasi nel mercato di riferimento, non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante oppure che rispondono a determinate norme nazionali, europee o internazionali. Si tratta di elementi che si*

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale
Piazza Libertà, 1
83100 Avellino

Sede amministrativa
Via Cannaviello, 57
83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it



IRPINIAMBIENTE S.P.A.

rinvengono nel caso di specie, trattandosi, come chiarito dalla lex specialis, del trattamento del rifiuto non indifferenziato, da eseguirsi da impianti fissi a tecnologia complessa (TMB, essiccazione, etc.) che eseguono attività di smaltimento o recupero finale del rifiuto conferito. Di contro, non rileva né la diversità degli impianti (l'impianto di Deco è un impianto di trattamento, mentre quello di Cogesa svolge attività di selezione e stabilizzazione del rifiuto, ai fini dello smaltimento in discarica), né la carenza del grado di dettaglio delle prestazioni dedotte nella censura";

- le coordinate interpretative delineate dal Consiglio di Stato sono applicabili ed estensibili anche al caso di specie trattandosi di un appalto per l'affidamento del servizio di trasporto e trattamento della frazione organica, presso l'impianto di destinazione, il cui iter di lavorazione deve avvenire nel rispetto di precisi ed inderogabili standard tecnico-normativi;
- le clausole principali del contratto sono contenute nello schema di contratto e nel disciplinare tecnico.

Ritenuta la propria competenza in merito, ai sensi degli artt. 107, 169 e 183/9 del D.Lgs 18 agosto 2000;

Vista la Convenzione sottoscritta in data 12 marzo 2021 con la SUA della provincia di Avellino;

Rilevato che le difficoltà organizzative della SUA sono tali che ad oggi la stessa non ha ancora provveduto alla indizione della procedura di gara in oggetto;

Considerato che

- la società non intende procedere con ulteriori affidamenti diretti ovvero proroghe;
- il servizio di prelievo e trasporto Ingombranti non può essere interrotto in quanto provocherebbe non solo disservizio pubblico ma anche rischio per la pubblica incolumità;

Atteso che l'art. 2 co. 3 della Legge nr. 120/2020 recita: "3. Per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi... la procedura negoziata di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per i settori ordinari,..., può essere utilizzata, previa pubblicazione dell'avviso di indizione della gara o di altro atto equivalente, nel rispetto di un criterio di rotazione, nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia da COVID-19 o dal periodo di sospensione delle attività determinato dalle misure di contenimento adottate per fronteggiare la crisi, i termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie non possono essere rispettati."

Visto il Capitolato d'appalto, il Bando, Disciplinare di gara e la relativa modulistica predisposti dagli uffici;

Visto il quadro economico così rappresentato:

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale
Piazza Libertà, 1
83100 Avellino

Sede amministrativa
Via Cannaviello, 57
83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it



IRPINIAMBIENTE S.P.A.

<u>Somme necessarie per il servizio LOTTO 1</u>			
Co			
<i>tonnellate</i>	<i>IMPONIBILE STIMATO</i>	<i>Oneri per la sicurezza</i>	<i>TOTALE IMPONIBILE</i>
2.000	€ 464.600,00	€ 4.646,00	€ 469.246,00
<u>Spese Generali e Oneri complementari per l'acquisizione del servizio</u>			
<i>Contributo ANAC</i>			€ 225,00
<i>Commissioni</i>			€ 0,00
<i>Pubblicità</i>			€ 0,00
<i>Supporto al RUP: Attività di supporto ausiliario prestato dalla SUA 0,80%</i>			€ 3.753,968
<i>Verifiche, Collaudi e altre spese tecniche</i>			€ 0,00
<i>Incentivi per funzioni tecniche 2% (ex art. 113 – D. L.vo 50/2016 di cui per attività SUA 22% € 894,35)</i>			€ 9.384,92
IVA	<i>1 Servizio (10%)</i>		€ 46.924,6
	<i>Spese generali 22%</i>		€ 0,00
	TOTALE IVA		€ 46.924,6
COSTO TOTALE DEL SERVIZIO			€ 529.534,48

5

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale
Piazza Libertà, 1
83100 Avellino

Sede amministrativa
Via Cannaviello, 57
83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it



IRPINIAMBIENTE S.P.A.

Somme necessarie per il servizio LOTTO 2			
Costo periodo 3 mesi			
<i>tonnellate</i>	IMPONIBILE STIMATO	<i>Oneri per la sicurezza</i>	TOTALE IMPONIBILE
2000	€ 400.000	0	€ 400.000
Spese Generali e Oneri complementari per l'acquisizione del servizio			
<i>Contributo ANAC</i>			
<i>Commissioni</i>			€ 0,00
<i>Pubblicità</i>			€ 0,00
<i>Supporto al RUP: Attività di supporto ausiliario prestato dalla SUA 0,80%</i>			€ 3.200,00
<i>Verifiche, Collaudi e altre spese tecniche</i>			€ 0,00
<i>Incentivi per funzioni tecniche 2% (ex art. 113 – D. L.vo 50/2016 di cui per attività SUA 22% € 894,35)</i>			€ 8.000,0
IVA	<i>Servizio (10%)</i>		€ 40.000,00
	<i>Spese generali 22%</i>		€ 0,00
	TOTALE IVA		€ 40.000,00
COSTO TOTALE DEL SERVIZIO			€ 451.200,00

6

Tanto premesso e considerato, l'Amministratore Delegato con il presente provvedimento

DECRETA

- a) di indire la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e trattamento di rifiuti ingombranti provenienti dall'attività di raccolta differenziata, finalizzato alla valorizzazione dei materiali recuperabili ed al corretto smaltimento dei sovralli (CER 20.03.07). L'affidamento avverrà a norma dell'art. 32 comma 2 del d.lgs. 50/2016, mediante procedura negoziata semplificata ex art. 1 comma 2 lettera b) del d.l. 76/2020 convertito in legge 120/2020, con l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 63 C.2 lett. c) e 95 co. 4 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale Sede amministrativa
Piazza Libertà, 1 Via Cannaviello, 57
83100 Avellino 83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it



IRPINIAMBIENTE S.P.A.

- b) di approvare la Relazione Tecnico Illustrativa, il Capitolato, la lettera di invito/Disciplinare di gara, lo schema di contratto ed i relativi allegati predisposti dall'ufficio con il supporto della SUA della Provincia di Avellino;
- c) di approvare il quadro economico di gara su riportato;
- d) di fissare l'importo a base di gara, visto il Capitolato tecnico, in:
- LOTTO 1: Euro 464.600,00 compreso oneri della sicurezza pari a € 4.646,00
 - LOTTO 2: Euro 410.000,00 compreso oneri della sicurezza pari a € 0,00
- e) di dare atto che l'affidatario, ai sensi dell'art. 3 della L.136/2010 si assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
- f) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Patrizia Pontillo;
- g) di individuare nei fondi propri della Stazione Appaltante la copertura finanziaria del contratto;
- h) di pubblicare il presente provvedimento sul profilo committente nell'apposita sezione Società Trasparente del sito di Irpinia Ambiente.
- i) **di trasmettere** il presente decreto al Direttore Generale., al R.U.P., al D.E.C. al Responsabile Ufficio Finanziario e all'Ufficio Gare e Contratti, per tutti gli atti consequenziali, ciascuno per le proprie competenze

L'Amministratore Unico
Dott. Antonio Russo

7

Irpiniambiente s.p.a.

Sede legale Sede amministrativa
Piazza Libertà, 1 Via Cannaviello, 57
83100 Avellino 83100 Avellino

Tel. 39.0825 697711
Fax + 39.0825 697718
e-mail: segreteria@irpiniambiente.it
pec: posta@pec.irpiniambiente.it